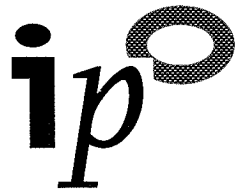


Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan de staatssecretaris van
Infrastructuur en Milieu
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE



Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
MIL 04175/2010

datum
19 november 2010

onderwerp
Totstandkoming Regionale
Uitvoeringsdiensten (RUD's)

Geachte heer Atsma,

Veel provincies hebben u zoals afgesproken geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van het proces van totstandkoming van regionale uitvoeringsdiensten in hun werkgebied, de andere volgen binnenkort. De provincies hebben besloten om zich op grond van het totale beeld met deze brief ook gezamenlijk tot u te richten. Het IPO dringt er op aan om hierover op korte termijn bestuurlijk overleg met u en uw collega's te voeren.

Provincies zijn zeer gemotiveerd om met hun rol in de RUD vorming bij te dragen aan de kwaliteitsverbetering van vergunningverlening en handhaving. Het IPO vindt intussen wel dat er reden tot zorg is of de bottom up processen in een groot aantal provincies ertoe leiden dat het afgesproken eindbeeld (kabinetsstandpunt 16-06-2009 BJZ2009038984) kan worden gerealiseerd en of dat binnen de uitgezette termijnen zal gebeuren. Doelgericht samenwerken naar het gewenste eindbeeld vereist vooral bestuurlijke richting, duidelijkheid en een strakke planning. In sommige provincies zijn door de ontwikkelingen van afgelopen jaar belemmeringen opgetreden in het invullen van de regierol. Het ontbreken van effectieve bestuurlijke instrumenten om impasses te doorbreken is een oorzaak daarvan. Voor de voortgang in en het welslagen van deze complexe operatie is het in het bijzonder van groot belang dat u geen enkele twijfel laat bestaan over het gezamenlijk te bereiken eindbeeld. Daarmee worden dan ook de twijfels en misverstanden, die door de motie van de Eerste Kamer en de reactie van het rijk daarop zijn ontstaan, weggenomen.

Het IPO ziet hierin voor u en uw collega's van Veiligheid en Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties een belangrijke rol:

- Voortvarend werken aan wettelijke verankering van de kwaliteitscriteria in het BOR/MOR waaraan vergunningverlening en handhaving moeten voldoen, of deze nu in RUD's zijn ondergebracht of niet;
- agendering van de discussie over afstemming dan wel verschuiving van strafrecht naar bestuursrecht;

Inlichtingen bij : ir. R.M. (Reinette) Kiès
Doorkiesnummer : (070) 888 12 10
Bijlagen : geen

- een actieve rol van het OM in het proces in de regio bij het tot stand brengen van de vereiste afstemming met de RUD's;
- heldere en éénduidige communicatie over de randvoorwaarden, zoals de planning, vorm en schaal, het basistakenpakket, en deelname van het rijk aan de RUD's; en
- aanvullen van het instrumentarium ter ondersteuning van de provinciale regierol om bestuurlijke interventies mogelijk te maken in situaties die het beoogde landsdekkend beeld van robuuste RUD's in gevaar brengen.

Het overleg over kosten en baten dient spoedig te worden gevoerd. Het regeerakkoord gaat al vanaf 2012 uit van een efficiencywinst oplopend tot 100 miljoen euro structureel. Het IPO heeft conform de afspraken het provinciale deel van de kosten/batenanalyse berekend. Op korte termijn is dringend overleg gewenst over per wanneer, bij welk orgaan en in welke omvang efficiencywinst gaat optreden. Overigens is er ook sprake van transitiekosten waarover de afspraken nog moeten worden gefinaliseerd. Het IPO dringt aan op een snelle besluitvorming over de financiering. Daarmee wordt tegelijkertijd een helder signaal afgegeven over de gezamenlijke inzet.

Ter illustratie van het voorafgaande treft u hieronder een puntgewijze analyse van de ontwikkelingen in de provincies aan.

Planning

Het bottom-up proces met gemeenten is intensief en tijdrovend. De afspraken over planning die landelijk zijn gemaakt worden in dit stadium niet overal gehaald. Daarmee is de besluitvorming niet door alle provincies afgerond conform de afspraken in oktober 2010.

Vorm en schaal

De diversiteit in werkgebieden en in vorm is ten opzichte van de plannen van december 2009 eerder toe- dan afgenomen.

Er worden organisatievormen onderzocht waarbij van robuustheid geen sprake meer is. De ontwikkeling van een landsdekkend robuust netwerk van RUD's komt hiermee niet van de grond.

Basistakenpakket

In de package deal van 19 juni 2009 hebben Rijk, VNG en IPO afgesproken dat het basistakenpakket een minimum is voor overdracht van taken naar te vormen RUD's. Geconstateerd wordt dat niet alle gemeenten meedoen in de RUD-vorming, maar zoeken naar andere mogelijkheden om het basistakenpakket op het afgesproken kwaliteitsniveau uit te voeren. Andere gemeenten dragen minder dan het basistakenpakket aan de RUD over.

Het IPO constateert daarbij dat het Rijk achterblijft met de afspraken om voor 1 januari 2011 uitspraken te doen over overdracht van rijkstaken naar RUD's.

Bevoegdheden

Het IPO heeft zich verbonden aan het overdragen van provinciale taken en medewerkers naar RUD's. In het huidige beeld is het de vraag of de juiste condities daarvoor aanwezig zijn en of daarna overdracht van bevoegdheden naar gemeenten verantwoord is. Het IPO benadrukt dat willen provincies een deel van hun taken overdragen naar gemeenten de kwaliteit in de uitvoering geborgd moet zijn.

Afstemming OM

Er is behoefte aan reguliere bestuurlijke afstemming met het OM, landelijk en op regionale/landsdelige schaal. Doordat de ontwikkeling van de RUD's achterblijft, heeft deze afstemming nog onvoldoende vorm kunnen krijgen. Ook dit is een argument om vaart te maken met het landelijke RUD-proces.

Het IPO vertrouwt u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en wil graag op korte termijn over bovenstaande met u in overleg treden.

Een brief met dezelfde inhoud is verzonden aan de minister van Veiligheid en Justitie, de heer I. Opstelten en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de heer P.H. Donner.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
Algemeen directeur

